



ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении выявленных нарушений

(к акту проверки от 29.01.2021 № 2-ГК(Н))

Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и на основании приказа департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 18.12.2020 № 589-И провел с 11 января 2021г. по 29 января 2021г. плановую выездную проверку в отношении Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Шестаковской средней общеобразовательной школы Бобровского района Воронежской области (место нахождения юридического лица: 397725, Воронежская область, Бобровский район, село Шестаково, улица Советская, дом 46; 397725, Воронежская область, Бобровский район, село Шестаково, улица Советская, дом 46а; место фактического осуществления им деятельности: 397725, Воронежская область, Бобровский район, село Шестаково, улица Советская, дом 46; 397725, Воронежская область, Бобровский район, село Шестаково, улица Советская, дом 46а), в ходе которой были выявлены нарушения обязательных требований:

1. Части 1 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), устанавливающей, что образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

Пункта 4 части 2 статьи 25 Федерального закона № 273-ФЗ, предусматривающего, что в уставе образовательной организации должна содержаться информация о компетенции органов управления образовательной организацией.

Процедура согласования Педагогическим советом локальных нормативных актов Уставом образовательной организации (п. 6.16), затрагивающие интересы обучающихся и их родителей не предусмотрена. Однако все локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, «приняты педагогическим советом», то есть за пределами его компетенции.

Таким образом, в образовательной организации нарушен порядок согласования локальных нормативных актов в соответствии с закрепленной Уставом компетенцией органов управления.

2. Пункта 1 части 1 статьи 48 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому педагогические работники обязаны осуществлять свою деятельность на высоком профессиональном уровне.

В представленных образовательной организацией документах выявлен ряд нарушений и противоречий, свидетельствующих о несоблюдении требований законодательства.

1) В образовательной организации отсутствует локальный нормативный акт, определяющий язык образования и устанавливающий порядок выбора родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского как родного языка. Как следствие, в личных делах обучающихся 1-9 классов отсутствуют заявления родителей, подтверждающих предоставление родителям (законным представителям) права выбора языка образования, изучаемого родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного.

Таким образом, в образовательной организации не соблюдаются требования части 4 статьи 14 Федерального закона № 273-ФЗ определяющей право граждан России на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации.

2) Согласно локальным нормативным актам «Положение о формах, периодичности, порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся в МКОУ Шестаковская СОШ» (утвержден приказом школы от 10.11.2017 №83/1) (пункт 5.3) и «Положение о порядке приема, перевода, отчисления обучающихся МКОУ Шестаковской СОШ» (утвержден приказом от 09.01.2020 №1/2) (п. 5.6) обучающиеся, имеющие академическую задолженность, вправе пройти промежуточную аттестацию по соответствующему учебному предмету, курсу, дисциплине не более двух раз в сроки, определяемые организацией, в пределах одного года с момента образования академической задолженности. При этом сроки устранения академической задолженности (в первый раз и во второй), ни в одном из двух вышеназванных локальных нормативных актов не установлены. Таким образом, вопрос ликвидации академической задолженности в образовательной организации не урегулирован.

3) Локальный нормативный акт «Положение о порядке и формах проведения итоговой аттестации по образовательным программам основного и среднего общего образования МКОУ Шестаковская СОШ (новая редакция)» (утвержден приказом директора от 10.02.2020 №11/1) принят за пределами компетенции образовательной организации, так как согласно ст. 59 Федерального закона № 273-ФЗ порядок проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования и порядок проведения государственной итоговой аттестации среднего общего образования утверждены приказами Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 07.11.2018 №189/1513 и от 07.11.2018 № 190/1512.

4) Локальный нормативный акт «Положение о порядке оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между МКОУ Шестаковской СОШ и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся» (утвержден приказом от 20.05.2020 №32/3) в пунктах 2.3, 2.4 устанавливает, что при возникновении образовательных отношений между образовательной организацией и родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся в обязательном порядке заключается договор о предоставлении образования.

Согласно части 1 статьи 53 Федерального закона № 273-ФЗ, основанием возникновения образовательных отношений является распорядительный акт образовательной организации, за исключением случая осуществления образовательной деятельности индивидуальным предпринимателем. Заключение договора об образовании предшествует изданию распорядительного акта о приеме лица на обучение в случаях приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования или за счет средств физических и (или) юридических лиц, а также в случае приема на целевое обучение (части 2 и 3 статьи 53 Федерального закона № 273-ФЗ). Заключение договоров необходимо, если кроме образовательных услуг оказываются дополнительные услуги, например, по присмотру и уходу за детьми в группах продленного дня (ст.66 Федерального закона №273-ФЗ).

3. Пункта 9 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, устанавливающего, что к компетенции образовательной организации относится определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями.

Образовательной организацией не определен список учебных пособий, выпущенных организациями, входящими в перечень организаций, допущенных к выпуску учебных пособий (приказ Минобрнауки России от 09.06.2016 № 699 «Об утверждении перечня организаций, осуществляющих выпуск учебных пособий, которые допускаются к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования»), обеспечивающих реализацию содержания учебных курсов, например, «Введение в информатику», «ОБЖ» (5-6 классы), «Основы обществознания», «ОПК» (5 класс), «Игры народов мира» (5-9 классы), «Основы финансовой грамотности», «Краеведение» (7 класс), «Мир искусства», «Путь к слову» (8 класс), «Искусство», «Промдизайн» (8-9 класс), «Русский язык в формате ОГЭ» (9 класс).

4. Пунктов 17, 20, 22, 24 Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минпроса России от 02.09.2020 № 458 (далее – Порядок приема), устанавливающих, что

- прием заявлений в первый класс для детей, проживающих на закрепленной территории, начинается не позднее 1 апреля и завершается не позднее 30 июня текущего года. Руководитель общеобразовательной организации издает распорядительный акт о приеме на обучение детей, в течении 3 рабочих дней после приема заявления о приеме на обучение в первый класс;

- прием граждан в ОООД осуществляется по личному заявлению родителя (законного представителя) ребенка;

- в заявлении родителем (законным представителем) ребенка указываются следующие сведения:

фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) ребенка;

- дата рождения ребенка;
- адрес места жительства или адрес места пребывания ребенка,
- фамилия, имя, отчество (при наличии) родителей (законных представителей)
ребенка;
- адрес места жительства или адрес места пребывания родителей (законных
представителей) ребенка;
- адреса электронной почты, номер(а) телефонов (при наличии) родителей
(законных представителей) ребенка;
- факт ознакомления родителей (законных представителей) ребенка с уставом, с
лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о
государственной аккредитации, с общеобразовательными программами и другими
документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной
деятельности, права и обязанности обучающихся;
- согласие родителя (ей) (законного(ых) представителя(ей) ребенка на обработку
персональных данных;

В образовательной организации не в полной мере соблюдается порядок приема на обучение по ООП НОО. Так, обучающиеся Бадебкина М, Воробьева В., Нетесов А., Нетесов И., Ожерельев Д., Селявкин К., Киселев Р., Павельев Т., Чудаков Л. зачислены в первый класс школы приказом от 27.08.2020, при этом заявления родителей датированы от 07.05.2020. На всех заявлениях родителей 1 класса отсутствуют сведения: о дате и месте рождения ребенка; об ознакомлении родителей с лицензией на осуществление образовательной деятельности, свидетельством о государственной аккредитации, с общеобразовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся, также отсутствует согласие родителей (законных представителей) на обработку персональных данных ребенка в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, согласно части 7 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», предусматривающей, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, имеют место признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ – нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 24.5 в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности протокол об административном правонарушении в отношении руководителя образовательной организации не был составлен.

5. Пункта 12 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минпроса России от 28.08.2020 № 442, устанавливающего, что

общеобразовательная программа включает в себя учебный план, календарный учебный график.

Подпункту 18.3.1.1 ФГОС ООО, устанавливающему, что календарный учебный график должен определять: чередование учебной деятельности (урочной и внеурочной) и плановых перерывов при получении образования для отдыха и иных социальных целей (каникул) по календарным периодам учебного года: даты начала и окончания учебного года; продолжительность учебного года, четвертей (триместров); сроки и продолжительность каникул; сроки проведения промежуточных аттестаций.

Размещенный в Организационном разделе основной образовательной программы основного общего образования (далее – ООП ООО) календарный учебный график определяет продолжительность учебных четвертей количеством недель, продолжительность каникул – количеством дней, что противоречит требованиям ФГОС ООО, определяющим чередование учебной деятельности (урочной и внеурочной) и плановых перерывов при получении образования для отдыха и иных социальных целей (каникул) по календарным периодам учебного года.

В Годовом календарном учебном графике (редакция образовательной организации) на 2020-2021 учебный год (утвержден решением педагогического совета образовательной организации от 31.08.2019 №1) не установлены сроки начала и окончания летних каникул; сроки проведения промежуточных аттестаций.

При определении сроков окончания учебных четвертей допущены ошибки. Так, срок окончания 4-й четверти в календарном учебном графике определен на 25.05.2021, что не соответствует дате окончания учебного года для 2-8 классов - 28.05.2021. Последний учебный день 1-й четверти - 02.11.2020 совпадает с датой начала осенних каникул. Выход 1-классников после дополнительных каникул запланирован на 22.02.2021, который объявлен выходным днем (с 21 по 23 февраля).

Кроме этого календарный учебный график содержит информацию (о выходных днях (государственных праздниках), о количестве учебных дней в неделю, максимальной учебной нагрузке в академических часах, о начале и окончании и продолжительности уроков и перемен, сменности занятий, расписании уроков и внеурочных занятий), не имеющую к нему отношения.

С целью устранения выявленных нарушений требований нормативных правовых актов в сфере образования и в соответствии со статьями 7 и 93 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

ПРЕДПИСЫВАЮ

1. В срок до 30 апреля 2021 года (включительно) устранить указанные выше нарушения.

2. Письменно проинформировать департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области в срок до 30 апреля 2021г. (включительно) об устранении нарушений, выявленных в ходе плановой выездной проверки, с приложением заверенных в установленном порядке копий документов, содержащих сведения, подтверждающие исполнение предписания.

Ответственность за выполнение предписания возлагается на директора муниципального казенного общеобразовательного учреждения Шестаковской средней общеобразовательной школы – Саввина Ирина Владимировна.

За невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства частью 1 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Консультант отдела аккредитации
и контроля качества образования



Н.А.Шостаковская

29 января 2021г